

Лекция 8. Формы коррупционных проявлений в современном Казахстане: причины и последствия

Содержание:

- 1) Уголовная составляющая коррупционных проступков.
- 2) Перечень коррупционных деяний неуголовного характера.
- 3) Составы коррупционных преступлений
- 4) Традиционные и нетрадиционные формы коррупции в Казахстане.

Цель: Ознакомить с формами коррупционных проявлений в современном Казахстане и ее причинами и последствиями

Уголовная составляющая коррупционных проступков

В Казахстане о коррупции как об особо опасном явлении стали говорить с 90-х годов XX века. Во всех законодательных и нормативных актах подчеркивается, что взяточничество и коррупция в корне противоречат интересам нашего общества и государства. Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» возвел данную проблему в ранг документа в соответствии с международными требованиями.

Коррупция в органах власти (исполнительной, представительной и судебной) является одной из насущных проблем современного Казахстана.

Коррупция в негосударственных организациях либо в частном секторе также имеет в настоящее время большое распространение. Руководитель организации (коммерческой или общественной) обязан следовать ее уставным задачам, однако он так же, как и государственный чиновник, имеет возможность в своих личных корыстных интересах или в пользу второй стороны распоряжаться не принадлежащими ему ресурсами, совершать действия, нарушающие интересы организации. Имеются следующие примеры данному явлению в казахстанской жизни:

- кредиты, предоставляемые за взятки в коммерческих банках под проекты, цель которых получить деньги и исчезнуть;
- получение за взятки по заниженным ценам материальных ценностей (алкогольная или нефтехимическая продукция и т.д.) на предприятиях различных форм собственности в ущерб государству и предприятию и т.д.

В связи с этим в УК РК была введена уголовная ответственность за злоупотребление полномочиями (ст. 250 УК) и коммерческий подкуп (ст. 253 УК).

Некоторые ученые выделяют в отдельный вид политическую коррупцию. Большинство специалистов, изучающих коррупцию, относит к ней и покупку голосов избирателей во время выборов. Здесь действительно есть все характерные признаки коррупции, за исключением наличия должностного лица.

Основными и наиболее часто регистрируемыми уголовно наказуемыми формами проявления политической коррупции являются дача взятки (ст. 367 УК РК) и ее получение (ст. 366 УК РК).

Второй по распространенности формой проявления политической коррупции является подкуп субъектов политики при осуществлении ими избирательных прав. Можно выделить следующие разновидности этого явления:

- подкуп избирателей (или «покупка» голосов избирателей) со стороны кандидатов на избираемые должности или членами их групп поддержки;

- подкуп кандидата на избираемую должность в целях формирования поведения, удобного подкупающему, – либо снятие своей кандидатуры в пользу конкретного кандидата, либо проведение так называемой «пассивной» предвыборной кампании.

- подкуп доверенных лиц кандидата на выборную государственную должность со стороны конкурентов или других лиц в целях, противных их правовому статусу;

- подкуп членов избирательных комиссий в целях совершения деяний, противных их правовому статусу. Как правило, сюда относят «приобретение» отказа этого лица в работе избирательной комиссии.

Низовая коррупция наиболее распространена на среднем и низшем уровнях органов власти и управления и связана с постоянным взаимодействием чиновников и граждан (регистрации, штрафы, лицензирование и различные разрешения и т.п.).

Верхушечная коррупция охватывает политиков, работающих в органах власти, высшее чиновничество и сопряжена с принятием решений, имеющих высокую цену (лоббирование и принятие законов, государственные заказы, государственные закупки, изменение форм собственности и т.п.). Часто обе заинтересованные в коррупционной сделке стороны принадлежат к одному органу государственной власти. Например, когда чиновник нижестоящего государственного органа дает взятку своему вышестоящему начальнику за то, что последний покрывает коррупционные действия взяткодателя либо предоставляет дополнительные финансы, ресурсы, полномочия и т.д.

Данная форма коррупции может прослеживаться на уровне всей вертикали министерств и ведомств Республики Казахстан, особенно Министерства финансов Республики Казахстан (при выделении бюджетных средств в виде трансфертов, дотаций, ссуд и т.п.). Здесь коррупция, как правило, выступает в качестве определенных связей между верхушечной и низовой коррупцией. Это особенно опасно, поскольку свидетельствует о переходе рассматриваемого явления из стадии разрозненных актов в стадию укореняющихся организованных форм.

Как социальное явление коррупция проявляется в совершении различных коррупционных деяний, некоторые из которых являются преступными и

преследуются в уголовном порядке, а другие не являются таковыми и ответственность за них должна регулироваться другими отраслями права.

Перечень коррупционных деяний неуголовного характера

Перечень коррупционных деяний неуголовного характера закреплен в виде ограничений для государственных служащих в Законе РК «О государственной службе» от 23.11.2015 г.:

- быть депутатом представительного органа;
- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности
- заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе участвовать в управлении коммерческой организацией независимо от ее организационно-правовой формы, если непосредственное участие в управлении коммерческой организацией не входит в его должностные полномочия в соответствии с законодательством Республики Казахстан.
- быть представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он состоит на службе, либо непосредственно ему подчиненном или подконтрольном;
- использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения его служебной деятельности, другое государственное имущество и служебную информацию;
- участвовать в действиях, препятствующих нормальному функционированию государственных органов и выполнению должностных обязанностей, включая забастовки;
- в связи с исполнением должностных полномочий пользоваться в личных целях услугами граждан и юридических лиц.

Составы коррупционных преступлений

Составы коррупционных преступлений можно условно разделить на:

- прямые (основные) коррупционные;
- косвенные, т.е. факультативные.

Под прямыми коррупционными составами преступлений подразумевается наличие в них таких признаков, как подкуп должностных лиц в целях совершения ими противоправных либо законных деяний в пользу дающего, а также за покровительство и попустительство по службе, использование служебных полномочий вопреки интересам службы (государственной или коммерческой) в целях извлечения выгод и преимуществ как для себя, так и для других лиц, корыстной или иной личной заинтересованности.

К прямым, прежде всего, можно отнести злоупотребление должностными полномочиями, незаконное участие в предпринимательской деятельности, получение и дача взятки, служебный подлог, злоупотребление властью, коммерческий подкуп, подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований

и зрелищных коммерческих конкурсов, воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работ избирательных комиссий, соединенные с подкупом, подкуп свидетеля, потерпевшего в целях дачи ими ложных показаний либо эксперта в целях дачи им ложного заключения или ложных показаний, а равно переводчика в целях осуществления им неправильного перевода. Кроме вышеперечисленных составов к коррупционным можно также отнести присвоение или растрата имущества, совершенные лицом с использованием своего служебного положения в случае, если имело место хищение бюджетных средств либо иного государственного имущества.

Все остальные составы преступлений являются факультативными, т.е. могут квалифицироваться как коррупционные только в совокупности с основными. Например, «незаконное освобождение от уголовной ответственности» будет считаться коррупционным деянием в том случае, если прокурор, следователь или дознаватель получили взятку за незаконное освобождение от уголовной ответственности подозреваемого (обвиняемого). Или, например, «неправомерный доступ к компьютерной информации лицом с использованием своего служебного положения» может считаться коррупционным в том случае, если за эти деяния государственный служащий, являющийся должностным лицом, получил взятку либо если он злоупотребил должностными полномочиями.

Эти и другие составы можно отнести к коррупционным в том случае, если они совершаются систематически и, если лицо, их совершившее, «начинает служить не государству либо иному субъекту, у которого он официально состоит на службе (общественной, коммерческой организации), а тому, кто ему платит больше или дополнительно».

Помимо таких традиционных форм коррупции, как получение взяток и злоупотребление служебным положением дополнительно можно выделить следующие виды проявления коррупции, не наказуемые в уголовном порядке:

- непосредственное участие должностных лиц и государственных служащих, депутатов в коммерческой деятельности для извлечения личной или корпоративной прибыли;
- использование служебного положения для «перекачки» государственных денежных средств в целях их «обналичивания» и похищения в коммерческие структуры;
- предоставление льгот для своей корпоративной группы (политической, религиозной, национальной, клановой и т.п.) с отвлечением государственных ресурсов;
- использование служебного положения для воздействия на СМИ для получения личной и корпоративной выгоды;
- использование должностными лицами и государственными служащими подставных лиц и родственников в коммерческих структурах в целях личного обогащения;

- использование служебного положения для манипулирования информацией (искажение, непредставления, затягивание сроков выдачи и т.п.) в целях извлечения личной и корпоративной выгоды;

- лоббирование решений о принятии нормативных актов в узкогрупповых интересах;

- предоставление государственных финансовых и материальных ресурсов в избирательные фонды отдельных претендентов.

В Казахстане, коррупция базируется на распределительно-клановых отношениях. Теневая экономика возникла в результате перераспределению финансовых и иных ресурсов в интересах не всего общества, в определенных групп и кланов. 1/3 часть бюджетных средств перераспределяется в интересах политических кланов. Специфика Казахстана, и в целом всех центрально-азиатских республик состоит в том, что здесь действует сила неофициального права. Деятельность людей, в частности политиков регламентируют не нормативно-правовые акты, а система неофициальных отношении. Теневая экономика дополняет теневую политику. Поэтому при выполнении хозяйственно-экономических операции предприниматели ориентируются не на подписанные соглашения и договора, а на неофициальные связи.

Вопросы к обсуждению:

1. Назовите основные виды и причины конфликта интересов.
2. Дайте краткую характеристику видов взяток.
3. Назовите основные модели коррупционных практик.
4. В чем состоит общественная опасность коррупции?
5. Назовите основные формы коррупционных проявлений в Казахстане.

Использованные материалы и литература:

1. Закон Республики Казахстан № 416-V «О государственной службе» от 23.11.2015 года https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682. Дата обращения 07.11.2021
2. Тленчиева Г. Коррупция в Казахстане: законодательные и организационно-правовые меры по ее предупреждению и международный опыт // Правовая реформа в Казахстане. – 1999. – №1. – С. 28.
3. Основы борьбы с организованной преступностью / Под ред. В.С. Овчинского и др. 2-ое изд. перераб. – СПб. : ИНФРА-М, 2003. – С. 190-191.